

УДК 351:343.8

Попченкова Полина Викторовна,
магистрант, paolochka@yandex.ru,

Уральский институт – филиал РАНХиГС, г.Екатеринбург

СОВРЕМЕННЫЕ ТЕНДЕНЦИИ В ГОСУДАРСТВЕННОМ УПРАВЛЕНИИ РАЗВИТИЕМ УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: в статье рассмотрены некоторые современные тенденции в государственном управлении развитием уголовно-исполнительной системы РФ, а также значение амнистии.

Ключевые слова: правовое государство, реформы, управленческие технологии, государственное управление.

Popchenkova Polina Viktorovna

MODERN TRENDS N GOVERNANCE DEVELOPMENT OF THE PENITENTIARY SYSTEM IN THE RUSSIAN FEDERATION

Abstract: the article presents some of the current trends in the development of public administration of the penitentiary system of the Russian Federation, as well as the value of amnesty.

Keywords: rule of law, reform, management technologies, public administration.

Государственному управлению, как основному инструменту воздействия на общество и его подсистемы, для урегулирования, сохранения, и реформирования его качественной специфики приходится разрешать все более сложные социально-правовые проблемные вопросы. Поэтому к нему предъявляются более строгие требования - быть эффективным, комплексным, длительного срока применения, научно обоснованным. В аналогичных условиях выработка и внедрение управленческих технологий, являющихся инструментами и методами, определяющими преодоление, разрешения социальных проблем, достижения значительных результатов при ограниченных ресурсах, становится основной научно-практической задачей в рамках российского законодательства. Особую значимость проектирование и внедрение новых управленческих технологий приобретают в государственном управлении России в рамках реформирования законодательства в большинстве отраслей права, а так же изменения законодательства и судебной практики зарубежных стран.

Например, в правовом пространстве России 2010 год стал исторической датой, определяющей старт коренной реформы уголовно-исполнительной системы. В научной среде были развернуты дискуссии по проблемам структуры содержания и этапов реформационного процесса и прогнозирования ожидаемых результатов, это и стало основанием включения в систему источников пенитенциарного права доктринальных актов, определяющих основные цели, задачи, принципы и этапы реформирования современной российской пенитенциарной системы в сравнении с зарубежным законодательством. Наиболее важным доктринальным источником пенитенциарного права смогла стать Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года [1].

Основополагающей целью проведения реформы УИС заключается в достижении повышения результативности деятельности уголовно-

исполнительной системы. Она должна стать основой реализации определенных Конституций направлений развития демократических основ государства России, в частности, права на достойную жизнь, защиту чести и достоинства и т.д. [2].

Другим поучительным примером служит то, что в условиях формирования правового государства, а именно России большое значение приобретает задача усиления борьбы с правонарушениями и преступностью. В уголовной сфере такая борьба осуществляется государством посредством определения круга деяний, признаваемых преступными, установления возраста наступления уголовной ответственности, видов и системы наказаний за содеянное уголовно наказуемое деяние. Показательны данные статистики, в частности, в январе - декабре 2013 года органами внутренних дел рассмотрено 28,35 млн. заявлений (сообщений) о преступлениях, об административных правонарушениях, о происшествиях, что на 7,5% больше, чем за двенадцать месяцев 2012 года. По каждому шестнадцатому сообщению (6,2%) принято решение о возбуждении уголовного дела. Всего возбуждено 1761,5 тыс. уголовных дел, что на 5,4% меньше показателя аналогичного периода прошлого года.

В г. Екатеринбурге профилактика правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних, проводимая полицией, принесла весомые результаты: количество несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности, сократилось на 16 процентов.

Одной из форм прощения преступников является амнистия, в рамках которой в российском законодательстве реализуется принцип гуманизма по отношению государственной власти к гражданам, совершившим преступления, на которых возложена мера ответственности. В последние годы Россия неоднократно прибегала к изданию актов амнистии. В частности, совет по правам человека при Президенте России одобрил проект амнистии, который представлен Президенту В.В. Путину 15 октября 2013 года. Проект амнистии предполагает освобождение тех, кто был осужден за ненасильственные преступления, а это не менее 25 процентов заключенных преступников.

Ученые довольно неодобительно относятся к отдельным неточностям в текстах отдельных актов амнистий, что на практике вызывает большие трудности в применение их положений. Неясность, нечеткость положений об амнистии, недостатки в регламентации деятельности органов, осуществляющих амнистию, - все это становится препятствием к развитию данного института [3].

Важно, что осуществление амнистии в демократическом правовом государстве не может быть произвольным и беспредельным. Оно должно соотноситься с обязанностью государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы, непосредственно действующие, а также охранять нравственность, здоровье, права и законные интересы граждан, в т.ч. от преступных посягательств и злоупотреблений властью, обеспечивая законность, правопорядок и общественную безопасность, права и охраняемые

законом интересы лиц, пострадавших от противоправных действий преступников [4].

В современных условиях требуется активное использование исторического опыта России, а так же практики зарубежных стран. Так, в результате активизации профилактической работы, направленной на укрепление режима и обеспечение надзора, произошел рост выявленных нарушений режима содержания, зафиксированных сотрудниками СИЗО и тюрем. За 9 месяцев 2013 г. зарегистрировано 283,4 тыс. нарушений, что на 6,1 тыс., или на 2,2 % больше, чем в 2011 г. Вместе с тем не решена проблема по сокращению рецидива преступлений, совершенных лицами, содержащимися под стражей. По состоянию на 1 ноября 2013 г. всего по России допущено 46 преступлений, из них 7, особо учитываемых (АППГ-17), в том числе два побега.

Достижение высокого уровня правопорядка в правовом государстве, которым провозгласила себя Российская Федерация в мировом пространстве, не в малой доли связано с сокращением рецидива преступлений среди лиц, отбывших реальный срок лишения свободы, напрямую связано с повышением эффективности социальной, правовой и психологической работы УИС.

По результатам проведения исследования можно говорить о весьма значимой роли современного государственного управления в развитии УИС, однако дальнейшее совершенствование правового регулирования в этом направлении с учетом мировой практики обязательно во всем правовом пространстве России.

Библиографический список

1. О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 октября 2010 г. № 1772-р (в ред. от 31 мая 2012 г.) // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
2. Ромашов Р.А. Концепция развития УИС РФ до 2020 г. в системе современного права России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. № 6. С. 2-8.
3. Комольцева А.А., Ивашкина Е.А. Институт амнистии: правовая природа и проблемы применения в современной России // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2012. N 3. С. 22
4. Баранникова И.Г. Амнистия как институт конституционного права // Общество и право. 2009. № 4 // СПС "КонсультантПлюс".

УДК 316.442

Разинский Геннадий Вениаминович,
зав. лабораторией, ст.н.с., labsoc@pstu.ac.ru,

Пермский национальный исследовательский политехнический университет, г. Пермь

НИСХОДЯЩАЯ СОЦИАЛЬНАЯ МОБИЛЬНОСТЬ И СИНДРОМ ПАТЕРНАЛИЗМА: ТОЧКИ СОПРИКОСНОВЕНИЯ

Аннотация: в статье анализируются процессы социальной мобильности в их связи с проявлениями синдрома патернализма. Определяются базовые параметры идентичности процессов социальной мобильности и проявлений патерналистского синдрома.

Ключевые слова: синдром патернализма, восходящая и нисходящая социальная мобильность, городской социум, маргинальные процессы, социальная стратификация.